



تقديم الوثيقة التوجيهية لمخطط التنمية 2020-2016

9 سبتمبر 2015



1

تشخيص الواقع التنموي

1. منوال النمو الاقتصادي وقدرته التشغيلية
2. مساهمة الاستثمار في المجهود التنموي
3. التنمية الجهوية
4. الأداء المؤسساتي والحوكمة الرشيدة
5. السياسات الاجتماعية
6. التوازنات المالية
7. الموارد الطبيعية وحماية البيئة
8. تونس في محيطها الخارجي

2

المشروع المجتمعي ومنوال التنمية البديل

1. مشروع مجتمعي يتطور
2. منوال تنمية بديل
3. مقتضيات العمل التنموي

3

محاور التنمية : الأهداف والسياسات والإصلاحات

1. الحوكمة الرشيدة والإصلاحات

- | | | | |
|--|--|----------------------------|--|
| 2. من
اقتصاد
ضعيف
الكلفة إلى
اقتصاد
دولي
محوري | 3. التنمية
البشرية
والإدماج
الإجتماعي | 4. تجسيم
طموح
الجهات | 5. الإقتصاد
الأخضر
ضامن
لتنمية
مستدامة |
|--|--|----------------------------|--|

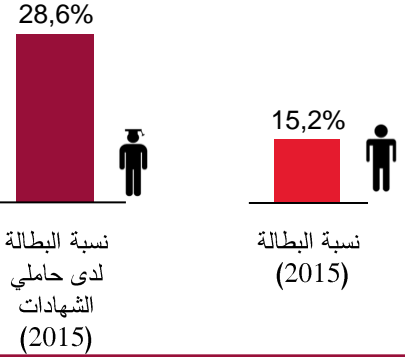
6. منوال النمو للفترة 2016-2020

تشخيص الواقع التنموي

<p>4 الأداء المؤسساتي والحوكمة الرشيدة</p>	<p>3 التنمية الجهوية</p>	<p>2 مساهمة الاستثمار في المجهود التنموي</p>	<p>1 منوال النمو الاقتصادي وقدرته التشغيلية</p>
<ul style="list-style-type: none"> + هياكل ادارية واطار مؤسساتي وتشريعي متماسكة نسبيا، حافظت على إستمرارية الدولة - محدودية نجاعة السياسات الاقتصادية - غياب مقومات الحوكمة الرشيدة وتفشي الفساد - استفحال ظاهرة التجارة الموازية 	<ul style="list-style-type: none"> + حجم الإستثمار العمومي حسب الفرد مرتفع في الجهات الداخلية + ثروات هامة وميزات تفاضلية للجهات الداخلية - افتقار الجهات الداخلية إلى بنية أساسية متطورة بم لا تساعد على جلب الإستثمار الخاص - ضعف ربط الجهات بالموانئ وبالمناطق العمرانية الكبرى 	<ul style="list-style-type: none"> + تحقيق نسب مرضية للإستثمار : بلغت نسبة الإستثمارات العمومية 8% من الناتج إلى حدود سنة 2000 لتتراجع بعد ذلك إلى 6% - نقص في البنية الأساسية وضعف الخدمات اللوجستية وتشعب المسائل العقارية - صعوبة النفاذ إلى السوق وإلى مصادر التمويل - محدودية نجاعة منظومة الحوافز 	<ul style="list-style-type: none"> + تحقيق معدل نمو ب 4,5% خلال الفترة 1984 - 2010 - ضعف المحتوى التشغيلي للنمو - محدودية منوال النمو: الإعتماد على ميزات تفاضلية لقطاعات تقليدية - نسبة النمو أقل من نسبة تقلص الفقر (نمو غير إدماجي)
<p>8 تونس في محيطها الخارجي</p>	<p>7 الموارد الطبيعية وحماية البيئة</p>	<p>6 التوازنات المالية</p>	<p>5 السياسات الاجتماعية</p>
<ul style="list-style-type: none"> + التأثيرات الايجابية للثورة الرقمية والتقدم التكنولوجي - تركيز الصادرات على عدد محدود من الأسواق التقليدية 	<ul style="list-style-type: none"> - اتباع أنماط الإنتاج والاستهلاك المستنزفة للطاقة - التوسع العمراني المفرط نتيجة لتفاقم ظاهرة الهجرة الداخلية نحو المدن الكبرى وعدم التحكم في المدخرات العقارية - التقلص الطبيعي لإنتاج الطاقة 	<ul style="list-style-type: none"> + تحسين تصنيف تونس قبل الثورة + إيفاء تونس بتعهداتها الدولية - تفاقم عجز ميزانية الدولة وارتفاع نسبة التداين العمومي - توسع غير مسبوق لعجز الميزان التجاري وتزايد هام لحاجيات التمويل الخارجي مع تدهور سعر صرف الدينار - ارتفاع نسبة التضخم - تراجع ترتيب تونس لدى هيآت الترقيم الدولية خلال فترة الانتقال الديمقراطي 	<ul style="list-style-type: none"> + تحسن مستمر لمؤشر التنمية البشرية - ارتفاع نسب البطالة - إخلالات في أنظمة إعادة توزيع الدخل - تراجع في أداء ومردودية المنظومة التعليمية - تردي المستوى المعيشي لبعض الفئات واستقرار معدلات الفقر في مستويات مرتفعة



1 منوال النمو الاقتصادي وقدرته التشغيلية



2 مساهمة الاستثمار في المجهود التنموي

- تمثل الاستثمارات 18.5% من الناتج المحلي الاجمالي (سنة 2015) للمقارنة:
- المغرب : 30%
 - ماليزيا : 27%
 - رومانيا : 23%

3 التنمية الجهوية



مؤشر تنمية جهوية متفاوت بين الجهات الساحلية والداخلية

4 الأداء المؤسسي والحوكمة الرشيدة

- استفحال ظاهرة التجارة الموازية
- تنامي ظاهرة الفساد
- ضعف نجاعة الإدارة

5 السياسات الاجتماعية



6 التوازنات المالية

- عجز الميزانية: 4.8% من الناتج المحلي الاجمالي (2014)
- العجز الجاري: 8,9% من الناتج المحلي الإجمالي (2014)
- مؤشر الأسعار عند الإستهلاك : 5,5% (2014) مع تحسن طفيف سنة (2015)

7 الموارد الطبيعية وحماية البيئة



كلفة التدهور البيئي 2,7 % من الناتج المحلي الاجمالي

8 تونس في محيطها الخارجي

- تركز الصادرات على 4 أسواق أوروبية
- ضعف القيمة المضافة واندماج ضعيف في سلاسل القيمة العالمية

1

تشخيص الواقع التنموي

1. منوال النمو الاقتصادي وقدرته التشغيلية
2. مساهمة الاستثمار في المجهود التنموي
3. التنمية الجهوية
4. الأداء المؤسساتي والحوكمة الرشيدة
5. السياسات الاجتماعية
6. التوازنات المالية
7. الموارد الطبيعية وحماية البيئة
8. تونس في محيطها الخارجي

2

المشروع المجتمعي
ومنوال التنمية البديل

1. مشروع مجتمعي يتطور

2. منوال تنمية بديل

3. مقتضيات العمل
التنموي

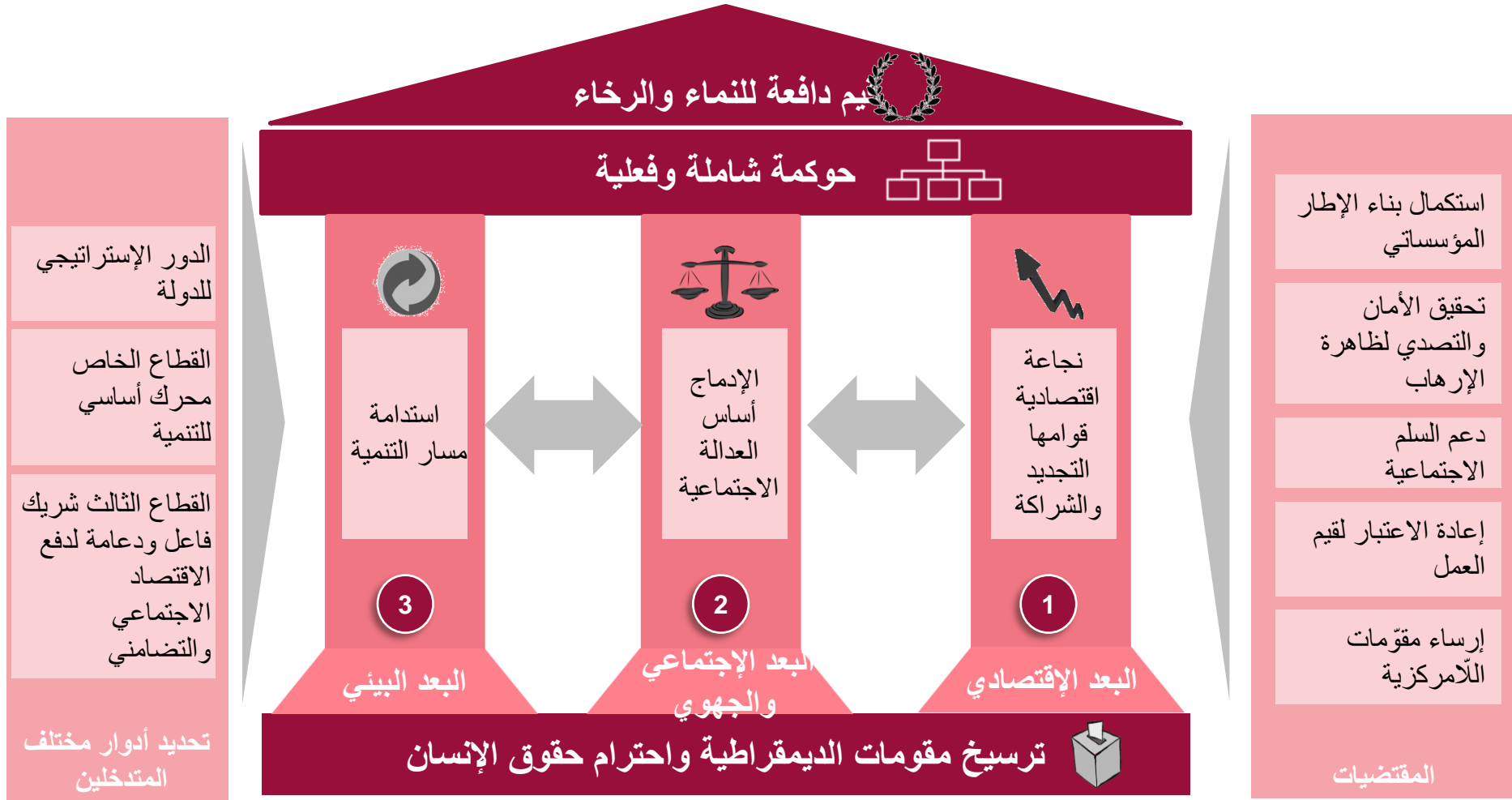
3

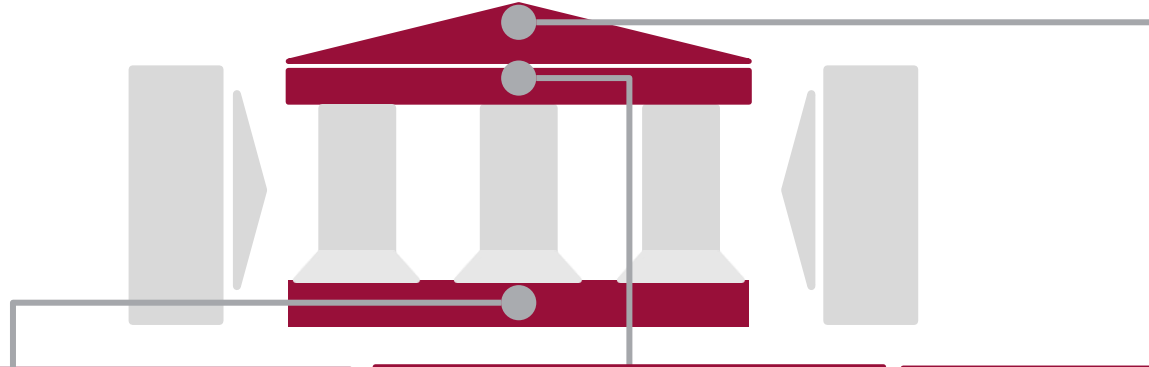
محاور التنمية : الأهداف والسياسات والإصلاحات

1. الحوكمة الرشيدة والإصلاحات

- | | | | |
|--|--|----------------------------|--|
| 2. من
اقتصاد
ضعيف
الكلفة إلى
اقتصاد
دولي
محوري | 3. التنمية
البشرية
والإدماج
الإجتماعي | 4. تجسيم
طموح
الجهات | 5. الإقتصاد
الأخضر
ضامن
لتنمية
مستدامة |
|--|--|----------------------------|--|

6. منوال النمو للفترة 2016-2020





ترسيخ مقومات الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان



- ترسيخ أركان الديمقراطية والتعددية
- تكريس قواعد احترام حقوق الإنسان
- حفظ كرامة الفرد
- حماية الحريات الفردية والعامّة
- بسط الأمن
- ضمان حرية الإعلام والنفوذ إلى المعلومة والخبر
- تدعيم الحوار والتشاور
- الإلتزام بحقوق شهداء وجرحي الثورة وشهداء المؤسسات الأمنية والعسكرية

حوكمة شاملة وفعليّة

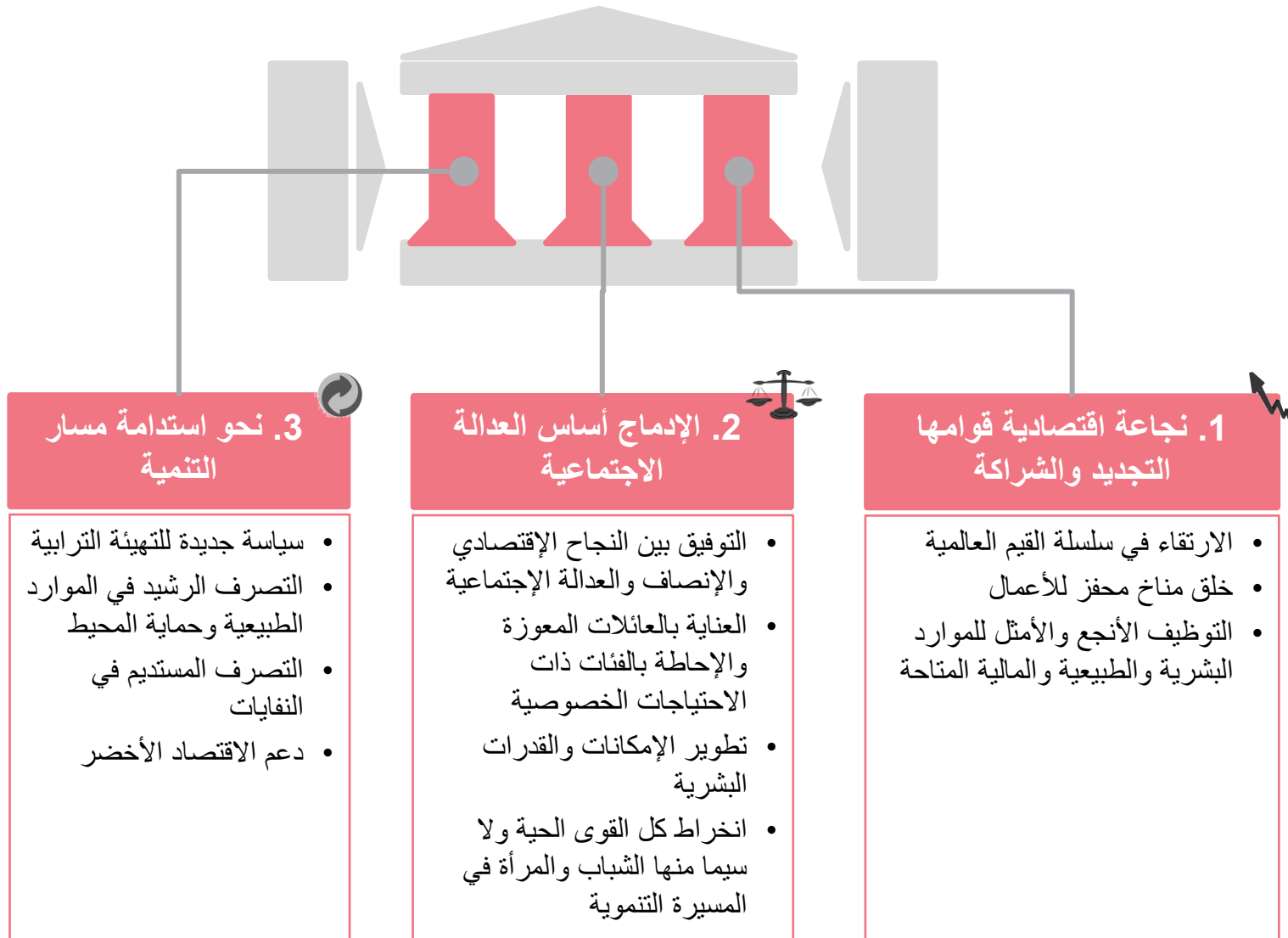


- ترسيخ الحكم الرشيد
- المشاركة الجماعية كشرط مسبق للتنمية
- الإرتقاء بمبادئ الشفافية والمساءلة
- تأمين فاعلية وكفاءة الإدارة في معالجة قضايا التنمية

قيم جديدة دافعة إلى التطور والنماء



- بناء مشروع حضاري
- استرجاع الثقة في المستقبل
- ترسيخ القيم الدينية الحضارية المبنية على التسامح والاعتدال
- تكثيف الإحاطة بالعائلة
- ضمان المساهمة الفاعلة للمرأة
- التركيز على الطفولة والشباب





إرساء الهيئات الدستورية المستقلة والمجلس الأعلى للقضاء والمحكمة الدستورية والمجلس الأعلى للجماعات المحلية والمجلس الوطني للحوار الاجتماعي

استكمال بناء الإطار المؤسساتي

زرع الثقة والطمأنينة وتوفير الأمن ووحدة الصف لمجابهة الإرهاب

تحقيق الأمان والتصدي لظاهرة الإرهاب

إرساء علاقات شغلية سليمة

دعم السلم الاجتماعية

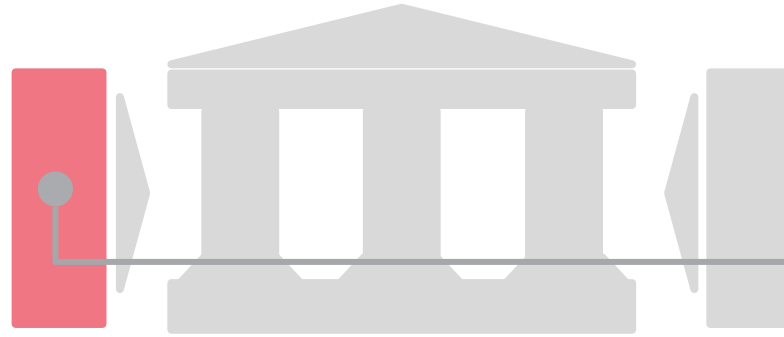
نشر روح البذل والعطاء وتممين العمل المهني والحرفي

إعادة الاعتبار لقيم العمل

إعادة بناء النظام السياسي والترابي والمالي وتدعيم اللامحورية والديمقراطية المحلية

إرساء مقومات اللامركزية

المقتضيات



- إعادة توزيع ثمار التنمية وإحلال الإنصاف والعدالة الاجتماعية
- الرفع من كفاءة الموارد البشرية وتحسين ظروف العيش
- إرساء بنية تحتية ملائمة ومحفزة للاستثمار
- دفع الشراكة مع القطاع الخاص

- خلق الثروات ودفع الاستثمار وإحداث مواطن الشغل
- تكثيف تواجد القطاع الخاص في الأنشطة والقطاعات الواعدة وذات القيمة المضافة العالية
- تعزيز قدرات هذا القطاع على الخلق والإبداع والإماتياز وتجذير روح المبادرة لدى الباعثين الخواص
- الحفاظ على السلم الاجتماعية وتطوير الحوار والشراكة

- دور مكمل لدور القطاع العمومي والقطاع الخاص في خلق الثروة على الصعيدين الاجتماعي والاقتصادي
- شريك هام في تأطير الحراك السياسي والاقتصادي والاجتماعي والثقافي
- مقوم أساسي للحوار الاجتماعي والمشاركة الفعالة وفي نحت معالم المشروع المجتمعي لتونس الجديدة

الدور الإستراتيجي
للدولة

القطاع الخاص
محرك أساسي
للتنمية

القطاع الثالث
شريك فاعل
ودعامة لدفع
الاقتصاد
الاجتماعي
والتضامني

تحديد أدوار مختلف
المتدخلين

3

محاور التنمية : الأهداف والسياسات والإصلاحات

1. الحوكمة الرشيدة والإصلاحات

- | | | | |
|--|---------------------------------------|----------------------|--|
| 2. من اقتصاد ضعيف الكلفة إلى اقتصاد دولي محوري | 3. التنمية البشرية والإدماج الإجتماعي | 4. تجسيم طموح الجهات | 5. الإقتصاد الأخضر ضامن لتنمية مستدامة |
|--|---------------------------------------|----------------------|--|

6. منوال النمو للفترة 2016-2020

2

المشروع المجتمعي
ومنوال التنمية البديل

1. مشروع مجتمعي يتطور

2. منوال تنمية بديل

3. مقتضيات العمل
التنموي

1

تشخيص الواقع التنموي

1. منوال النمو الاقتصادي وقدرته التشغيلية

2. مساهمة الاستثمار في المجهود التنموي

3. التنمية الجهوية

4. الأداء المؤسساتي والحوكمة الرشيدة

5. السياسات الاجتماعية

6. التوازنات المالية

7. الموارد الطبيعية وحماية البيئة

8. تونس في محيطها الخارجي

الحكومة الرشيدة والإصلاحات

1

2 من اقتصاد ضعيف
الكافة إلى اقتصاد
دولي محوري

2

1. نسيج اقتصادي أكثر تنوع
وذو قدرة تشغيلية عالية
2. دفع الإستثمار وتطوير مناخ
الأعمال
3. دعم الجهود التصديري
وتعميق الاندماج في الدورة
الاقتصادية العالمية
4. الاقتصاد الرقمي دافع
للتنمية الشاملة

3 التنمية البشرية
والإدماج الإجتماعي

3

1. التنمية البشرية
2. النهوض الاجتماعي

4 تجسيم
طموح الجهات

4

1. دفع التنمية بالجهات والرفع
من جاذبيتها
2. تطوير وتطويع منظومة
تمويل التنمية الجهوية
3. تحسين الظروف المعيشية
على المستويين المحلي
والجهوي
4. تطوير اللامركزية

5 الإقتصاد الأخضر
ضامن لتنمية مستدامة

5

1. تهيئة ترابية عادلة تحترم
التوازنات الايكولوجية
2. إحكام التصرف في الموارد
الطبيعية
3. حماية البيئة والمحيط
4. طرق إنتاج واستهلاك
صديقة للبيئة
5. الحد من مخاطر الكوارث
الطبيعية والتكنولوجية

منوال النمو للفترة
2020-2016

6



• إرساء قواعد الحوكمة الرشيدة ومكافحة الفساد

إرساء قواعد الحوكمة
الرشيدة

1



الإصلاحات الكبرى

2



• الارتقاء بحصة القطاعات ذات المحتوى المعرفي المرتفع من 20% من الناتج سنة 2015 إلى 30% سنة 2020

• الحد من كلفة اللوجستية من 20% من الناتج سنة 2015 إلى 15% سنة 2020

• توسيع شبكة الطرقات السيارة والطرقات السريعة من 420 كلم إلى 1200 كلم في أفق 2020

• توسيع شبكة السكك الحديدية لتشمل ولايات القيروان والقصرين وسيدي بوزيد ومدنين

• مضاعفة عدد البراءات

• الترفيع في نسبة الإدماج في القطاعات المصدرة من 15% حاليا إلى 20% سنة 2020

• تطوير الإنتاجية الجمالية لعناصر الإنتاج بنسبة لا تقل عن 2.5% في موفى الخماسية القادمة.

• التقليل من نسبة البطالة من 15% سنة 2014 إلى حدود 11% سنة 2020 خاصة في صفوف حاملي الشهادات العليا وبالمناطق الداخلية

• الرفع من نسبة العاملين في قطاع الإقتصاد الإجتماعي والتضامني إلى حدود 1.5% من السكان المشتغلين سنة 2020

1. التموقع في سلسلة القيمة العالمية والنهوض بالقطاعات الواعدة

2. تطوير البنية الأساسية ودعم اللوجستية

3. النهوض بالتجديد والابتكار

4. منظومات اقتصادية متكاملة وشاملة ومستدامة

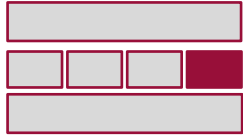
5. الإنتاجية مصدر لتنافسية القطاعات

6. دعم التشغيل وتحسين التشغيلية

نسيج اقتصادي
أكثر تنوع وذو
قدرة تشغيلية
عالية

1





- الارتقاء بنسبة الاستثمار الجملي إلى 25% من الناتج سنة 2020 .
- لترفيح في حصة الاستثمار الخاص إلى أكثر من 65% من الاستثمارات الجملية في أفق 2020.
- الترفيح في حجم الاستثمارات الخارجية المباشرة بنسبة 80% على مدى الخمس سنوات القادمة

1. الاستثمار الخاص محرك أساسي للنموّ والتشغيل

- الترفيح بنسبة 50% بالنسبة للاستثمار العمومي (ميزانية الدولة والمؤسسات العمومية)
- استهلاك كامل للموارد المدرجة في ميزانيات التنمية سنويا

2. تحسين مردودية الإستثمار العمومي

- تحسن ترتيب تونس لتحتل المرتبة 40 سنة 2020 حسب تقرير ممارسة الأعمال الصادر عن البنك الدولي مقابل المرتبة 60 حاليا

3. تطوير مناخ الأعمال

- بلوغ المجهود التصديري نسبة 42% من الناتج في سنة 2020.

1. تعميق الاندماج الاقتصادي
2. مزيد الارتقاء بالمجهود التصديري

دفع الإستثمار وتطوير مناخ الأعمال

2

دعم المجهود التصديري وتعميق الاندماج الفاعل في الدورة الاقتصادية العالمية

3

التنمية البشرية

1

1. ضمان جودة المنظومة التربوية وتحسين التشغيلية

3. الأطفال والشباب قوة فاعلة

4. حماية الحقوق المكتسبة للمرأة ودعمها

5. التونسيون بالخارج في عمق الاهتمامات الوطنية

6. البعد الثقافي بين الإبداع والانفتاح والتأصل

7. تطوير المنظومة الرياضية

• تحسين ترتيب المنظومة التربوية على مستوى المنظمات الدولية على غرار البرنامج العالمي لمتابعة مكتسبات التلاميذ

• إنجاز دراسات دورية وبحوث ومسوحات بالتعاون مع منظمات دولية مختصة وذلك لتقدير مدى استرجاع الأمل لدى الشباب

• التدرج نحو تحقيق التناصف في المجالس المنتخبة
• تراجع ملحوظ للمؤشرات المتعلقة بقضايا العنف ضد المرأة
• الترفيع في نسبة مشاركة المرأة في سوق الشغل لتتعدى من 28.5% سنة 2014 إلى حدود 35% سنة 2020

• تطور عدد التونسيين بالخارج الذين يعودون إلى تونس لقضاء عطلهم السنوية بـ 5% سنويا خلال الفترة 2016-2020
• الترفيع في تحويلات واستثمارات التونسيين بالخارج بما لا يقل عن 30% في موفى سنة 2020 مقارنة بسنة 2015

• الترفيع بنسبة 50% للنشاط الثقافي في كل المعتمديات
• القضاء على ظاهرة تردي الأوضاع الاجتماعية للمبدعين

• إنجاز فضاءات رياضية في كل برنامج تهيئة الأحياء الشعبية
• تعميم الفضاءات الرياضية في كل المدارس والمعاهد
• تنفيذ تجارب نموذجية في ما لا يقل عن 10 منشآت رياضية
• بشراكة مع القطاع الخاص



- تطوير إنتاجية العمل بـ 2% سنة 2020

1. تطوير الحوار والعلاقات المهنية داخل المؤسسة

- تحسين الوضع الصحي العام بما يمكن من الترفيه في مؤمل الحياة عند الولادة والحد من نسب الوفيات إلى أدنى المستويات

2. تطوير المنظومة الصحية

- انجاز 100 ألف مسكن اجتماعي خلال الخماسية القادمة
- الرفع في نسبة النقل العمومي من 30% إلى حدود 40%

3. تحسين ظروف العيش

- استكمال منظومة المعرف الوحيد وارساء سجل مرجعي لكل البرامج والمتدخلين

4. إرساء أرضية متكاملة وناجعة للحماية الاجتماعية

- إصلاح نظام الجرايات والتأمين على المرض

5. إصلاح منظومة الضمان الاجتماعي



- التقليل التدريجي من نسب الفقر المدقع من 4.6% إلى 2.5% في أفق سنة 2020
- الارتقاء بمؤشر التنمية البشرية إلى حدود 0,786 سنة 2020 مقابل 0,721 سنة 2013
- تخصيص اعتمادات لا تقل عن 20% من الناتج المحلي الإجمالي للمصاريف والتحويلات ذات الطابع الاجتماعي

1. الهدف والمقاييس



1 تحقيق الترابط بين الجهات

2 دفع التنمية بالجهات والرفع من جاذبيتها

3 تطوير وتطويع منظومة تمويل التنمية الجهوية

4 تحسين الظروف المعيشية على المستويين المحلي والجهوي

5 تطوير اللامركزية وإرساء أسس الحوكمة المحلية والجهوية

- الحد من نسبة التفاوت بين الجهات الداخلية، الأقل نموا والجهات الساحلية والتقليص في الفارق على مستوى مؤشر التنمية الجهوية بنسبة 30% في آفاق سنة 2020.

1
تهيئة ترايبية عادلة تشمل مختلف الجهات وتحترم البيئة

- إدخال المقاييس الدولية المعتمدة في الحفاظ على البيئة على نظام قيس مدى تطور القطاعات والجهات

2
إحكام التصرف في الموارد الطبيعية وترشيده

- بلوغ نسبة تعبئة للموارد المائية بـ 95% مقابل 92% حاليا.
- الرفع من مردودية شبكة الماء الصالح للشرب لتبلغ 80% في أفق 2020 مقابل 72.6% حاليا.
- بلوغ نسبة تزود بالماء الصالح للشرب بـ 96% في أفق 2020 بالوسط الريفي.
- بلوغ نسبة إعادة استعمال المياه المطهرة بـ 50%.

3
1. إحكام استعمال الموارد المائية

2. حماية الثروة الطبيعية

3. فلاحا عصرية ضامنة للأمن الغذائي

- الرفع من نسبة نمو القطاع الفلاحي بمعدل 5% سنويا خلال الفترة 2016-2020
- الارتقاء بحصة المنتوجات الغذائية من الصادرات

3
حماية البيئة والوسط الطبيعي

- تثمين الفضلات المنزلية والمشابها لتصل نسبة التثمين إلى 50% في أفق 2020

4
ترشيد استهلاك الطاقة

- الرفع من حصة الطاقات المتجددة في المزيج الطاقى من 3% إلى حدود 12% في غضون سنة 2020
- التخفيض في نسبة الكثافة الطاقية بـ 3% سنويا

5
الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية والتكنولوجية

- الرفع من نسبة الربط بشبكة التطهير العمومية بالبلديات المتبناة من الديوان الوطني للتطهير لتصل إلى 90% سنة 2020 مقابل 85.9% حاليا

- الاسترجاع التدريجي للنشاط الاقتصادي خلال السنتين الأوليين لفترة المخطط القادم لتكريس الإقلاع الاقتصادي بداية من سنة 2018
- تطور ملحوظ للمجهود الاستثماري لترتفع نسبة الاستثمار إلى حدود 25% من الناتج في أفق 2020 مقابل 18.5% سنة 2015. وسيبلغ بذلك الحجم الجملي للاستثمارات 125 مليار دينار لكامل الفترة
- تطور الاستثمارات:
 - الاستثمارات العمومية بما في ذلك المنشآت والمؤسسات العمومية بنسبة 50% مقارنة بسنة 2015 لتبلغ 45 مليار دينار.
 - الاستثمار الخاص الداخلي: +65% ليبلغ 62 مليار دينار.
 - الاستثمار الخارجي المباشر: +80% ليبلغ 18 مليار دينار.
- تحسن فعلي لمناخ الأعمال والتقدم في تنفيذ الإصلاحات الكبرى وخاصة تعصير الإدارة ومراجعة منظومة الصفقات العمومية وإصدار المجلة الجديدة للاستثمار واستكمال إصلاح منظومة الجباية والقطاع المالي واعتماد سياسة إرادية لدفع الشراكة بين القطاعين العمومي والخاص.
- التحكم في التوازنات المالية الكبرى:
 - تراجع نسبي للعجز الجاري ليستقر في حدود 6.8% من الناتج سنة 2020 مقابل 8.5% سنة 2015. ولئن يعتبر هذا المستوى مرتفعا نسبيا إلا أنه يتضمن مجهودا استثنائيا لدعم التصدير ويرتكز على فرضية زيادة معتبرة للواردات لمواكبة المجهود الاستثماري.
 - تطور الأسعار عند الاستهلاك في حدود 3.6% مع نهاية الخماسية القادمة مقابل 5.4% سنة 2015 على أساس التقدم في معالجة الإشكاليات الهيكلية والظرفية التي ساهمت في الارتفاع الهام لأسعار بعض المواد الحساسة.

النتائج المنتظرة

2

2020-2016	2015-2011	(بالأسعار القارة)
		النمو
5.0%	1,5%	معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي بأسعار السوق
		الاستهلاك
4.3%	5,4%	تطور الاستهلاك العمومي
4.4%	4,1%	تطور الاستهلاك الخاص
		تطور الاستثمار (بالأسعار الجارية)
125 000	77 048	الحجم الجملي (م د)
17%	0,9%	معدل الفترة
25%	18,5%	نسبة الاستثمار (آخر الفترة)
11%	15.2%	نسبة البطالة
		المبادلات التجارية
6.0%	-0.7%	تطور صادرات السلع والخدمات
5.2%	-0.1%	تطور واردات السلع والخدمات
		الدخل (الدخل الفردي (بالدينار، آخر الفترة)
12 400	8 283	
		الادخار
17.7%	10,5%	نسبة الادخار من الدخل القومي المتاح (آخر الفترة)
		ميزان الدفعوات
6.8%	8,5%	العجز الجاري (آخر الفترة)
3.6%	5,4%	التضخم (آخر الفترة)

شكراً

